

# **L'écologisation des politiques publiques et le nouveau pacte social - enseignements tirés des politiques agri-environnementales**

**Montpellier, 22-23 avril 2013**

**Xavier Poux**

**AScA - EFNCP**

# Quelques mots de présentation

 **Formation d'agro-économiste**

 **Bureau d'études impliqué dans les politiques environnementales**

 **Chercheur**

- Intégration de l'environnement dans les politiques publiques (PAC)
- Prospective

 **Association : Forum Européen pour la Conservation de la Nature et le Pastoralisme**

 **Ça fait 20 ans que j'entends  
« ACT NOW! »**

# Objectifs de la présentation

- **Inscrire le projet d'intendance du territoire dans un champ stratégique**
- **Poser la question des articulations d'échelles**
- **Comment va-t-on sortir de cette salle ?**
  
- **L'exemple de la biodiversité dans les politiques agri-environnementales en Europe**

# L'agriculture HVN : une déclinaison de l'intendance du territoire

## **L'agriculture à Haute Valeur Naturelle**

- La reconnaissance de la place irremplaçable de systèmes agraires dans la gestion de la biodiversité
- Un concept pour une approche globale de la gestion de l'environnement
- Une critique de l'approche sectorielle de l'agri-environnement de la PAC 1992

## **Une traduction européenne de l'agro-écologie**

- La place de l'élevage extensif

## **Un plaidoyer pour des projets agri-environnementaux et de territoires positifs**

- Repenser radicalement l'usage des aides PAC



# Les contrats agri-environnementaux : paradigme pour l'IT ?

## **Les MAE : figure politique de l'IT...**

- Le contrat
- Le projet local, l'innovation
- L'évaluation environnementale territorialisée

=> Un outil incitatif irremplaçable

## **... mais un cadre « macro »**

- Le budget
- Le contrôle et l'administration
- La portée d'ensemble

# La tension des MAE

## **Projet local**

- Efficacité si co-construction et portage des objectifs environnementaux au niveau local

## **Vs. mesure de masse**

- « Il faut engager tous les agriculteurs »

## **Un arbitrage politique « macro »**

- Efficacité : cadre de programmation
- Inefficacité : arbitrages budgétaires

## **Un constat : ça patine depuis 20 ans !**

- Il faut aussi travailler sur le cadre des projets

# La dimension stratégique de l'IT

- **Les raisons d'être opposé à l'IT (mais aussi à l'agriculture HVN, l'agro-écologie forte,...)**
- **Le spectre d'une complexité administrative et politique**
  - L'exemple des terres éligibles à la PAC
- **La force d'un système technique conquérant à vocation universelle**
  - Quand la dépendance technique crée du PIB
- **Une globalisation des idées et des enjeux**
  - Nourrir 9 milliards d'individus en 2050



# Quelques constats

- **Le « local » peut aussi être productiviste (et réciproquement)...**
- **Les enjeux environnementaux sont visibles au niveau macro**
- **... quel périmètre d'acteurs ?**
  - Avec quelles compétences et quels moyens ?
- **Le projet d'IT (d'agriculture HVN, d'agroécologie) est aussi un projet *contre***
  - Critiquer le « narrative » dominant

# Les difficultés d'argumentaire de l'IT

## **Croit-on à la crise environnementale ?**

- N'est-elle pas localisée ?

## **Le procès en traditionalisme et en anti-technique**

- Le principe de précaution

## **L'irresponsabilité macro**

## **L'irresponsabilité économique**

- PIB = emplois
- MAE = impôts
- Agriculture HVN = pour les riches

## **Comment fait-on avec l'existant ?**

# Donner une dimension « macro » à l'IT

- **L'IT n'est pas une option, c'est une urgence environnementale et sanitaire**
- **La dimension mondiale de l'agro-écologie**
  - Cf. Olivier de Schutter
- **L'évaluation en termes d'emplois**
- **Un choix politique**
  - MAE = impôts...
  - ... agriculture « performante » = beaucoup d'impôts
- **Une question de distribution de gagnants et de perdants**

# Les perspectives stratégiques

- **L'IT : un projet stratégique de changement**
  - même pour conserver l'existant !
- **On ne convainc pas ses opposants**
- **Les relais territoriaux**
- **Les relais sanitaires**
- **Les relais philosophiques, éducatifs et culturels**
- **Les agriculteurs (certains...)**
- **« *Smash the CAP* » ?**